

Projekt

z dnia 11 lutego 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŚWIERCZÓW**

z dnia 2021 r.

w sprawie określenia zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych

Na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.¹⁾), w związku z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnym gminy (Dz. U. z 2020 r. Nr 61 poz. 710) oraz § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.²⁾) Rada Gminy Świerczów uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się zryczałtowaną miesięczną dietę dla radnych Gminy Świerczów dla:

- 1) Przewodniczącego Rady Gminy – w kwocie 1.342,00 zł;
- 2) Wiceprzewodniczącego Rady Gminy – w kwocie 900,00 zł;
- 3) Przewodniczącego Komisji – w kwocie 800,00 zł;
- 4) Radnego – w kwocie 650,00 zł.

2. Diety, określone w ust. 1, ulegają pomniejszeniu o 200 zł za każdą nieobecność na sesji lub na posiedzeniu komisji.

3. W miesiącach, w których nie odbywają się sesje, radnym ustala się zryczałtowaną miesięczną dietę w wysokości 50% diety określonej w ust. 1 pkt 3 i pkt 4.

4. Pomniejszenia diet, o których mowa w ust. 3, nie mają zastosowania do Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Rady Gminy.

5. Radnemu pełniącemu różne funkcje w Radzie Gminy przysługuje tylko jedna dieta ryczałtowa w najwyższej wysokości.

6. W przypadku nie prowadzenia posiedzenia komisji przez Przewodniczącego Komisji, dieta Przewodniczącego Komisji ulega pomniejszeniu o 100 zł.

7. Suma pomniejszeń, o których mowa w ust. 2 - 3 oraz ust. 6, nie może być większa niż 90% diety ustalonej w ust. 1.

8. Dokumentem będącym podstawą wypłacenia diety jest lista wypłat sporządzona na podstawie listy obecności. W przypadku posiedzenia zdalnego sesji lub komisji Rady Gminy Świerczów podstawą wypłaty będzie lista - wykaz radnych zatwierdzona przez Przewodniczącego Rady lub Przewodniczącego Komisji.

§ 2. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów przejazdu w podróży służbowej poza obszarem gminy samochodem osobowym lub publicznym środkiem transportu, związanego z wyjazdem podjętym w celu realizacji zadań wynikających z pełnionej funkcji.

2. Zwrot kosztów przejazdu następuje na zasadach określonych w:

- 1) Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej (Dz.U. z 2013 r., poz. 167);

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 14, poz. 138 oraz z 2003 r. Nr 33, poz. 280

2) Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. z 2002 r., Nr 27, poz. 271, z późn. zm.).

3. Polecenie wyjazdu, o którym mowa w ust. 1, wystawia dla:

1) Przewodniczącego Rady Gminy - Wiceprzewodniczący Rady Gminy;

2) radnych - Przewodniczący Rady Gminy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świerczów.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr IV/17/2014 Rady Gminy w Świerczowie z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie zasad wypłacania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów służbowych dla radnych, Przewodniczącego Rady Gminy, Wiceprzewodniczącego Rady Gminy i sołtysów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2021 r.

Przewodniczący Rady Gminy

Adam Janas

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na zasadach ustalonych przez Radę Gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych.

W orzeczeniach administracji przyjmuje się, iż: *„Dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki, a zatem nie jest świadczeniem pracowniczym. Charakter pracy radnego w organach jednostek samorządu terytorialnego, wiąże się zawsze z ponoszeniem przez zainteresowanych kosztów związanych z pełnieniem mandatu radnego, m.in. kosztów związanych z potrąceniem wynagrodzenia za pracę w czasie uczestnictwa w pracach organu rady np. sesji oraz komisji. Skoro dieta sprowadza się do wyrównania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji przewodniczącego rady, to osoba pełniąca tę funkcję zachowuje prawo do zwrotu kosztów i wydatków poniesionych w związku ze sprawowaniem funkcji, a nie z tytułu samego faktu bycia taką osobą.(...) W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter ryczałtu miesięcznego, przez co traci charakter rekompensacyjny, a przyjmuje charakter stałego, miesięcznego wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji.”* [tak rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 17 kwietnia 2019 WNP-I.4131.65.2019.DK]. W wyroku z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. II OSK 2794/16 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził: *„Do zasad na jakich przysługuje radnemu dieta należy określenie wysokości diety, przy tym przyjmuje się, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego (np. z tytułu przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej, utraty wynagrodzenia za pracę). Do zasad należy też regulacja uzależniająca wysokość diety od zakresu obowiązków oraz ograniczenie wysokości z powodu nie uczestnictwa w pracach rady. Rada gminy ma pozostawioną swobodę w ustaleniu zasad na jakich radnemu przysługuje dieta. Radny ma zatem prawo do diety, o czym przesądza art. 25 ust. 4 u.s.g., ale co do zasad na jakich przysługuje dieta wiążące są zasady określone przez radę.”*

Mając na względzie unormowania zawarte w art. 25 ust.4 u.s.g. oraz orzecznictwo w powyższym zakresie, zasadnym jest określenie zasad na jakich przysługują radnym diety i zwrot kosztów podróży służbowych. Określając zasady przyjęto charakter diety jako ryczałtu miesięcznego. Wysokość diety uzależniono od zakresu obowiązków oraz od uczestnictwa w pracach rady.

Sporządził: Iwona Wilczyńska