

**Projekt**

z dnia 9 września 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY ŚWIERCZÓW**

z dnia ..... 2020 r.

**w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 8697 z późn.zm<sup>1)</sup>), Rada Gminy Świerczów uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uchwała określa szczegółowość projektu uchwały budżetowej Gminy Świerczów, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świerczów, wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne przedkładane przez Wójta Gminy Świerczów, zwanego dalej „Wójtem”.

**§ 2.1.** W zakresie planu dochodów budżetowych projekt uchwały budżetowej Gminy Świerczów opracowuje się w szczególności działów klasyfikacji budżetowej z podziałem na kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na: realizację zadań finansowanych z udziałem środków środki pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

2. W zakresie planu wydatków budżetowych projekt uchwały budżetowej Gminy Świerczów opracowuje się w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z podziałem na planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

3. Szczegółowość planu wydatków bieżących obejmuje wyodrębnienie następujących grup wydatków:

1) wydatki jednostek budżetowych z podziałem na:

- a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w tym na wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, EFTA i innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego,
- b) wydatki związane z realizacją zadań statutowych, w tym na wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, EFTA i innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,

2) dotacje na zadania bieżące, w tym na wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, EFTA i innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,

3) świadczenia na rzecz osób fizycznych, w tym na wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE, EFTA i innych źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi,

4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań Gminy Świerczów,

5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Gminę Świerczów, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym,

6) obsługę długu Gminy Świerczów.

4. Szczegółowość planu wydatków majątkowych obejmuje wyodrębnienie następujących grup wydatków:

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 2245, Dz. U. z 2019 r. poz. 1649, Dz. U. z 2020 r. poz. 284, poz. 374, poz.568, poz. 695 i poz. 1175.

- 1) inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym: na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego oraz na dotacje inwestycyjne,
- 2) zakup i objęcie akcji i udziałów,
- 3) wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego. .

5. W zakresie planu przychodów i rozchodów projekt uchwały budżetowej Gminy Świerczów opracowuje się w szczególności paragrafu klasyfikacji budżetowej.

**§ 3.** Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej Gminy Świerczów wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, Wójt przedkłada Radzie Gminy Świerczów i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie określonym w ustawie o finansach publicznych.

**§ 4.** Przewodniczący Rady Gminy Świerczów przedkłada niezwłocznie, nie później niż w ciągu 7 dni od dnia przedłożenia przez Wójta projektu uchwały budżetowej, Komisjom Rady Gminy Świerczów opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej Gminy Świerczów wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**§ 5. 1.** Komisje Rady Gminy Świerczów odbywają posiedzenia w terminie nie później niż 7 dni przed planowanym terminem sesji Rady Gminy Świerczów podczas której ma być rozpatrywany projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu. Komisje Rady Gminy Świerczów formułują pisemne opinie o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Opinie te są podstawą do sformułowania przez Komisję właściwą do spraw budżetu ostatecznej opinii o projekcie budżetu.

2. Komisje Rady Gminy Świerczów proponując wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie budżetu, zobowiązane są wskazać źródło jego sfinansowania. Proponowane zmiany nie mogą zwiększać deficytu budżetu.

3. Komisja właściwa do spraw budżetu ostateczną opinię przedkłada Wójtowi.

4. Wójt może z własnej inicjatywy oraz na podstawie wniosków zawartych w opiniach Komisji Rady Gminy Świerczów zaproponować autopoprawki do przedłożonego Radzie Gminy Świerczów projektu uchwały budżetowej.

**§ 6.** Porządek obrad sesji Rady Gminy Świerczów, podczas której ma być rozpatrywany projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu powinien obejmować co najmniej:

- 1) odczytanie projektu uchwały wraz z uzasadnieniem,
- 2) odczytanie opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej,
- 3) odczytanie ostatecznej opinii komisja właściwej do spraw budżetu,
- 4) przedstawienie stanowiska Wójta w sprawie opinii Regionalnej Izby Obrachunek wraz z opinią i wnioskami złożonymi przez poszczególne Komisje,
- 5) dyskusję nad projektem uchwały budżetowej,
- 6) głosowanie uchwały budżetowej.

**§ 7.** . Uzasadnienie projektu uchwały budżetowej zawiera:

- 1) Opis planowanych dochodów w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej,
- 2) Opis planowanych wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej,
- 3) Opis planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 4) Informację na temat planowanego deficytu i źródeł jego pokrycia lub informację na temat prognozowanej nadwyżki i sposobie jej przeznaczenia.

**§ 8.** Materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej obejmują:

- 1) Informację Ministra Finansów dotyczącą planowanych kwot subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych,

2) Informację Wojewody Opolskiego oraz Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Opolu o przyjętych do projektu ustawy budżetowej wielkościach dotacji celowych na zadania realizowane przez Gminę Świerczów.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świerczów.

§ 10. Traci moc Uchwała Nr XXVI/241/2010 Rady Gminy w Świerczowie z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Adam Janas**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności: 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego; 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej. Z powyższego przepisu wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego (organ wykonawczy). Wskazany przepis stanowi wyraz podziału kompetencji obu organów jednostki samorządu terytorialnego – na zasadzie wyłączności kompetencji każdego z nich – w procesie tworzenia budżetu. Konsekwencją tego jest podział procedury tworzenia budżetu na fazę opracowania projektu uchwały budżetowej przez organ wykonawczy oraz na fazę rozpatrzenia projektu tej uchwały przez organ stanowiący. Z przepisu art. 234 ustawy o finansach publicznych wynika, iż uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej, w tym określenia obowiązków kierowników jednostek organizacyjnych i pracowników urzędu w toku prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej.